



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Торжковская д.4, Санкт-Петербург, 197342, тел. 496-13-50/496-22-14

**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ОТДЕЛ ГЕОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу об административном правонарушении № 20415-16/Д**

«17» мая 2016 г.
(дата составления)

Санкт-Петербург
(место составления)

Я, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Ленинградской области, начальник отдела геологического надзора Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области Маруженко Юрий Григорьевич, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении от 6 мая 2016 № 20415-16/Д установил, что рассмотрение данного дела относится к своей компетенции. Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела, а также исключающие производство по делу, отсутствуют. Материалы дела оформлены в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях и являются достаточными для его рассмотрения по существу.

Рассмотрение дела об административном правонарушении № 20415-16/Д назначено на 17 мая 2016 г. в 11 часов 00 минут по адресу: Санкт-Петербург, ул. Торжковская д. 4, каб. 518.

ГКУЗ ЛО «ДПБ» было надлежащим образом извещено о месте и времени рассмотрения дела (определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 6 мая 2016 г. № 20415-16/Д).

Название юридического лица	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ «ДРУЖНОСЕЛЬСКАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА» (ГКУЗ ЛО «ДПБ»)
ОГРН	1024702086771
ИНН	4719005020
КПП	470501001
Юридический адрес	188330, Ленинградская область, Гатчинский район, пос. Дружноселье, ул. ДПБ,3.
Законный представитель юридического лица	Главный врач ГКУЗ ЛО «ДПБ» Воинков Евгений Владимирович

Лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, разъяснены положения ст. 51 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми он имеет право отказаться свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определен федеральным законом. Кроме того, разъясняются права и обязанности, предусмотренные главами 25 и 30 КоАП РФ.

Григорьев Александр Иванович *достоверность от 12.05.2016 ГКУЗ ЛО «ДПБ»*
 (фамилия, имя, отчество, законного представителя (защитника) юридического с указанием реквизитов доверенности)

(подпись)

УСТАНОВИЛ:

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, в срок с 18 апреля 2016 г. по 29 апреля 2016 г., проведена плановая (выездная) проверка ГКУЗ ЛО «ДПБ». Проверка проводилась на основании распоряжения председателя Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области С.А. Шишковой от 31.03.2016 г. № 1-11-20070-16/ПВ, в целях осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 г., утверждённым Приказом Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 29.10.2015 г. № 1-7-13, согласованным с прокуратурой Ленинградской области, информация размещена на сайтах Правительства Ленинградской области, прокуратуры Ленинградской области <http://prokuratura-lenobl.ru/svodnyy-plan-proverok-predprinimateley-na-2016-god>).

При составлении административного протокола рассмотрены материалы плановой (выездной) проверки ГКУЗ ЛО «ДПБ» № 1-11-20070-16/ПВ:

№ п/п	Наименование документа	Дата документа	№ документа
1.	Копия лицензии на пользование недрами, условия пользования недрами с целью добычи подземных вод	11.11.2013 г.	ЛОД 03348 ВЭ
2.	Копия справки о регистрации скважины ФГУ «ТФГИ по С-ЗФО»,	28.02.2013 г.	06-06/151
3.	Копия учётной карточка буровой скважины Федерального агентства по недропользованию	18.01.2006 г.	4995
4.	Ситуационный план расположения буровых скважин	-	б/н-
5.	Копия учётной карточки буровой скважины Союзгеолфонд	02.09.1988 г.	б/н--
6.	Копия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам проекта организации зон санитарной охраны водозаборных скважин №№ 3227, 5/2005 ГКУЗ ЛО «ДПБ» (с приложениями)	08.10.2013 г.	47.06.06.000.Т.000 038.10.13

7.	Копия формы № 4-ЛС за 2015 год	Подано 24.12.2015 г.	Вх. 2497
8.	Копия формы № 2-ТП за 2015 год	Подано 10.12.2015 г.	б/н--
9.	Копия журнала учёта проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля	09.10.2014 г.	б/н--
10.	Копия проекта зон санитарной охраны для водозаборных скважин № 3227, № 5/2005 ГКУЗ ЛО «ТБ «Дружносельская психиатрическая больница» и экспертное заключение ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области в Гатчинском районе» по проектным материалам № 22 от 30.08.2013 г.	Утверждено Роспотребнадзор ом 23.09.2013 г.	б/н--
11.	Сведения о передаче АО «Комунальные системы Гатчинского района» сточных вод ГКУЗ ЛО «ДПБ»	13.11.2015 г.	2420
12.	Платёжные поручения по уплате земельного и водного налогов за 2015 – 2016 г.г.	-	-
13.	Акт обследования территории и фотографии участков недр и ЗСО (скважины № 3227, № 5/2005)	25.04.2016 г.	№ 1-11-20070-16/ПВ
14.	Акт проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя	29.04.2016 г.	№ 1-11-20070-16/ПВ

Плановой (выездной) проверкой установлено следующее:

1) ГКУЗ ЛОЖ «ДПБ», осуществляя добычу подземных вод для водоснабжения больницы в объеме 200,0 м³/сут., без предоставления в установленный лицензией срок в ТКЗ Севзапнедра материалов оценки запасов подземных вод с учётом опыта эксплуатации на участке недр ГКУЗ ЛО «ДПБ», расположенного по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, пос. Дружноселье, ул. ДПБ, д. 3, на государственную экспертизу запасов подземных вод, включающие документы, содержащие обоснованные выводы о соответствии качества подземных вод целям водопользования и возможности организации ЗСО.

Не предоставление ГКУЗ ЛО «ДПБ», в ТКЗ Севзапнедра, в установленный срок материалов оценки запасов подземных вод является нарушением ГКУЗ ЛО «ДПБ» п.п. 4.2.5. п. 4.2. «Условия добычи подземных вод» раздела 4 «обязательства Недропользователя» Условий пользования недрами с целью добычи подземных вод по лицензии ЛОД 03348 ВЭ (зарегистрирована в Роснедра 11.11.2013 г. № 951), нарушением ст. 29 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1 «предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов...», нарушением п. 1 ст. 43 Водного кодекса РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ «Для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений», нарушением ст. 18 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ.

объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека. Использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта».

2) ГКУЗ ЛО «ДПБ» при осуществлении добычи подземных вод не проводит наблюдений за положением уровня подземных вод (скважина 5/2005).

Не проведение ГКУЗ ЛО «ДПБ» наблюдений за положением уровня подземных вод (скважина 5/2005) является нарушением п.п. 4.3.1. п. 4.3. «Учёт, контроль и регламентация недропользования» раздела 4 «обязательства Недропользователя» Условий пользования недрами с целью добычи подземных вод по лицензии ЛОД 03348 ВЭ (зарегистрирована в Роснедра 11.11.2013 г. № 951), нарушением п.п. 5.6. п. 5. СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» - *«в конструкции скважины необходимо предусматривать возможность проведения замеров дебита, уровня и отбора проб воды...».*

3) ГКУЗ ЛО «ДПБ» осуществляя добычу подземных вод, не выполнило требования экспертного заключения ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области в Гатчинском районе» по проектным материалам № 22 от 30.08.2013 г. (Проект зон санитарной охраны для водозаборных скважин № 3227, № 5/2005 ГКУЗ ЛО «ТБ «Дружносельская психиатрическая больница»). Территория скважины 5/2005 не спланирована для отвода поверхностных стоков за пределы 1-го пояса ЗСО, дорожки к скважинам 5/2005 и 3227 не обеспечены твёрдым покрытием, скважина 5/2005 не герметична, частично прикрыта досками и шифером, что создаёт возможность проникновения загрязнений и атмосферных осадков, над скважиной 5/2005 не возведено надкаптажное сооружение, устья обеих скважин не оборудованы герметичным оголовком с отверстием для замера уровня и водомером, площадки вокруг устьев скважин не забетонированы.

Не выполнение ГКУЗ ЛО «ДПБ» требований экспертного заключения ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области в Гатчинском районе» по проектным материалам № 22 от 30.08.2013 г. (Проект зон санитарной охраны для водозаборных скважин № 3227, № 5/2005 ГКУЗ ЛО «ТБ «Дружносельская психиатрическая больница») является нарушением п.п. 5.6. п. 5. СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» для скважины 5/2005 - *«в зависимости от местных условий и оборудования устье скважины следует, как правило, располагать в наземном павильоне или подземной камере»,* п.п. 3.2.1.1. п. 3.2. раздела 3 «Основные мероприятия на территории ЗСО» СанПин 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» для скважины 5/2005 - *«территория первого пояса ЗСО должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за её пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твёрдое покрытие»,* п.п. 3.2.1.4. п. 3.2. раздела 3 «Основные мероприятия на территории ЗСО» СанПин 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» - *«водопроводные сооружения, расположенные в первом поясе зоны санитарной охраны, должны быть оборудованы с учётом предотвращения возможности загрязнения питьевой воды через оголовки и устья скважин, люки и переливные трубы резервуаров и устройства заливки насосов».*

Действия ГКУЗ ЛО «ДПБ» выраженные в использовании зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения с нарушением ограничений

установленных санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения являются административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 8.42. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях № 195 – ФЗ от 30.12.2001 г. – использование зоны санитарной охраны источника питьевого и хозяйственного водоснабжения с нарушением ограничений, установленных санитарными правилами и нормами.

ГКУЗ ЛО «ДПБ» при эксплуатации скважины нарушены требования:

- ✓ п. 1 ст. 43 Водного кодекса РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ;
- ✓ ст. 18 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ;
- ✓ ст. 29 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1;
- ✓ п.п. 4.3.1. п. 4.3 раздела 4 «обязательства Недропользователя» условий лицензии ЛОД 03348 ВЭ;
- п.п. 5.6. п. 5. СНиП 2.04.02-84
- п.п. 3.2.1.1. п. 3.2. СанПин 2.1.4.1110-02.

Уполномоченный представитель по доверенности от 05.05.2016 г. ГКУЗ ЛО «ДПБ» Гаштольд А.И. в Протоколе об административном правонарушении от 06 мая 2016 № 20415-16/Д не согласился с квалификацией выявленных нарушений по ч. 2 ст. 8.42. КоАП РФ - Использование зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения с нарушением ограничений, установленных санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В соответствии с п. 13 Постановления Правительства РФ от 11.02.2016 N 94 "Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов", охрана месторождений подземных вод осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В том числе и требований СанПиН 2.1.4.1110-02, утверждённых Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 N 10 «О введении в действие Санитарных правил и норм "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» нарушение которых зафиксировано в Протоколе об административном правонарушении от 06 мая 2016 № 20415-16/Д.

Таким образом, требования ч. 2 ст. 8.42 КоАП РФ в полном объеме квалифицируют правонарушение зафиксированное в протоколе об АПН от 06 мая 2016 № 20415-16/Д.

То есть ГКУЗ ЛО «ДПБ» совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 8.42 КоАП РФ

Объективную сторону административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 8.42 КоАП РФ – использование зоны санитарной охраны источника питьевого и хозяйственного водоснабжения с нарушением ограничений, установленных санитарными правилами и нормами.

Субъективная сторона характеризуется умыслом.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ГКУЗ ЛО «ДПБ» имело реальную и объективную возможность для обеспечения исполнения обязательств по соблюдению требований законодательства Водного Кодекса РФ, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, однако не приняло всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Доказательства, свидетельствующие о принятии ГКУЗ ЛО «ДПБ» необходимых и достаточных мер по соблюдению требований законодательства РФ по недопущению

правонарушения и невозможности его предотвращения не представлены, что свидетельствует о наличии вины во вмененном правонарушении.

То есть, ГКУЗ ЛО «ДПБ» совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 8.42 КоАП РФ – использование зоны санитарной охраны источника питьевого и хозяйственного водоснабжения с нарушением ограничений, установленных санитарными правилами и нормами.

Обстоятельства правонарушения подтверждаются Протоколом об административном правонарушении от 06 мая 2016 № 20415-16/Д, Актом обследования территории 25.04.2016 г. № 1-11-20070-16/ПВ, Актом проверки от 29.04.2016 № 1-11-20070-16/ПВ, фотоматериалами, и другими материалами дела об административном правонарушении.

В рамках рассмотрения дела об административном правонарушении № 20415-16/Д уполномоченным представителем по доверенности от 12.05.2016 г. ГКУЗ ЛО «ДПБ» Гаштольд А.И. подано ходатайства о приобщении к делу переписку ГКУЗ ЛО «ДПБ» с Администрацией Сиверского городского поселения о передаче объектов водоснабжения и водоотведения в муниципальную собственность. Указанная переписка внимательно изучена и учтена при рассмотрении дела об административном правонарушении № 20415-16/Д.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность – отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность – уполномоченный представитель по доверенности от 05.05.2016 г. ГКУЗ ЛО «ДПБ» Гаштольд А.И. с выявленными нарушениями полностью согласен и раскаивается в содеянном, о чем сообщил в Протоколе об административном правонарушении от 06 мая 2016 № 20415-16/Д,

Исходя из выше изложенного, с учетом обстоятельств, указанных в ст. 26.1 КоАП РФ, и руководствуясь ст. ст. 22.1, 22.2, 23.29, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ГКУЗ ЛО «ДПБ» 188330, Ленинградская область, Гатчинский район, пос. Дружноселье, ул. ДПБ,3., ИНН 4719005020, КПП - 470501001 виновным в совершении административного правонарушения по ч. 2 ст. 8.42 КоАП РФ.
2. Назначить наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей, который должен быть внесен на счёт:

Получатель	УФК по Ленинградской области (Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области лицевой счет 04452000300
ИНН	7842442186
КПП	781401001
ОКТМО	41618400
Наименование банка получателя	ГРКЦ ГУ Банка России по Ленинградской области
Расчетный счет	401 018 102 000 000 100 22
БИК	044106001
КБК	982 116 25010 01 0000 140
Наименование платежа	денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах

не позднее 60 дней со дня вступления настоящего Постановления в законную силу.

Решения, принятые в отношении изъятых вещей и документов в соответствии с ч. 3 ст. 29.10 КоАП РФ (если были изъяты): не изымались.

В соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в судебном порядке в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу, в соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ после истечения срока, установленного для обжалования.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, указанного в ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, постановление направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей.

Старший государственный инспектор
в области охраны окружающей среды
Ленинградской области, начальник отдела
геологического надзора Комитета
государственного экологического надзора
Ленинградской области

Маруженко Ю.Г.
(фамилия, инициалы)


(подпись)

17 мая 2016 г.
(дата)

Копия постановления вручена лицу, в отношении которого оно вынесено
(или его законному представителю):

«17» мая 2016 г.


(подпись)

Ташинский А.И.
(фамилия, инициалы)